

**КОНТРОЛЬНЫЙ ОРГАН
ГОРОДСКОГО ОКРУГА КРАСНОУРАЛЬСК**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольного органа на проект постановления администрации городского округа Красноуральск «Об утверждении Порядка предоставления меры материального стимулирования гражданам, обучающимся в образовательных организациях высшего и среднего профессионального образования по очной форме обучения по направлениям подготовки (специальностям), востребованным в городском округе Красноуральск»

8 февраля 2024 года

№ 6

город Красноуральск

В соответствии с нормами статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 8 Положения о Контрольном органе городского округа Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 20.12.2021 № 349, Порядка реализации некоторых полномочий Контрольного органа городского округа Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 28.11.2019 № 215, с учетом требований Стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов нормативных правовых актов городского округа Красноуральск», утвержденного распоряжением Контрольного органа городского округа Красноуральск от 03.10.2019 № 22 (с изменениями), Контрольным органом городского округа Красноуральск (далее – Контрольный орган) подготовлено настоящее заключение на проект постановления администрации городского округа Красноуральск «Об утверждении Порядка предоставления меры материального стимулирования гражданам, обучающимся в образовательных организациях высшего и среднего профессионального образования по очной форме обучения по направлениям подготовки (специальностям), востребованным в городском округе Красноуральск» (далее – Проект).

В Контрольный орган 31.01.2024 для проведения экспертизы поступили следующие документы:

- письмо администрации городского округа Красноуральск от 31.01.2024 № 615 «Об экспертизе проекта постановления» – на 1 листе;
- Проект – на 8 листах;
- лист согласования Проекта – на 1 листе;
- пояснительная записка к Проекту – на 1 листе;
- заключение по результатам антикоррупционной экспертизы Проекта – на 1 листе.

Сроки проведения экспертизы Проекта: с 01.02.2024 по 07.02.2024.

Рассмотрев представленный Проект, **Контрольный орган отмечает:**

1. Проектом предлагается утвердить Порядок предоставления меры материального стимулирования гражданам, обучающимся в образовательных организациях высшего и среднего профессионального образования по очной форме обучения по направлениям подготовки (специальностям), востребованным в городском округе Красноуральск (далее – Порядок).

Согласно пунктам 2, 3 Порядка указанный нормативный правовой акт разработан в целях удовлетворения кадровой потребности в специалистах для муниципальных или государственных организаций, осуществляющих деятельность на территории городского округа Красноуральск в сфере образования, культуры, искусства и кинематографии, физической культуры и спорта, здравоохранения, жилищно-коммунального хозяйства, и регулирует отношения, связанные с предоставлением меры материального стимулирования гражданам, обучающимся по образовательным программам среднего профессионального или высшего образования по очной форме обучения, в том числе по программам магистратуры, специалитета и ординатуры, заключивших договор о целевом обучении с администрацией городского округа Красноуральск (далее - администрация).

Ни из положений статьи 9 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (с изменениями, далее — Закон № 273-ФЗ), ни из перечня вопросов местного значения городского округа, закрепленного статьей 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изменениями, далее - Закон № 131-ФЗ) и статьей 6 Устава городского округа Красноуральск, полномочие органов местного самоуправления городского округа по удовлетворению кадровой потребности в специалистах для муниципальных или государственных организаций, установлению специальных выплат обучающимся по образовательным программам среднего профессионального или высшего образования по очной форме обучения, в том числе по программам магистратуры, специалитета и ординатуры, не вытекает.

В то же время, согласно пункту 7 части 2 статьи 34 Закона № 273-ФЗ обучающимся могут предоставляться меры социальной поддержки и стимулирования, в том числе иные меры социальной поддержки, предусмотренные правовыми актами органов местного самоуправления.

Согласно части 5 статьи 20 Закона № 131-ФЗ органы местного самоуправления вправе устанавливать за счет средств бюджета муниципального образования (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Финансирование указанных полномочий не является обязанностью муниципального образования, осуществляется при наличии возможности и не

является основанием для выделения дополнительных средств из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В этой связи муниципальными правовыми актами могут предусматриваться меры социальной поддержки лиц, обучающихся по образовательным программам среднего профессионального или высшего образования по очной форме обучения, в том числе по программам магистратуры, специалитета и ординатуры, в виде установления им дополнительной выплаты.

В силу пункта 5 части 1 статьи 44 Закона № 131-ФЗ полномочия органов местного самоуправления определяются уставом муниципального образования. Однако в Уставе городского округа Красноуральск компетенции органов местного самоуправления на принятие таких правовых актов не закреплены.

В связи с тем, что указанные полномочия не распределены между органами местного самоуправления городского округа Красноуральск, сделать обоснованный вывод о правомерности утверждения Порядка администрацией не представляется возможным.

Таким образом, **принятие Проекта возможно лишь после распределения соответствующих полномочий между органами местного самоуправления городского округа Красноуральск.**

2. Согласно пункту 3 Проекта нормативный правовой акт вступает в силу со дня его опубликования.

Порядок регулирует, в том числе отношения, связанные с предоставлением меры материального стимулирования гражданам, обучающимся по образовательным программам среднего профессионального или высшего образования по очной форме обучения, заключивших договор о целевом обучении с администрацией и с муниципальной или государственной организацией, осуществляющей деятельность в сфере образования, в целях удовлетворения кадровой потребности в соответствующих специалистах. Однако на территории городского округа действует Порядок предоставления мер поддержки гражданину, поступившему на целевое обучение по программам среднего профессионального и высшего образования, утвержденный постановлением администрации городского округа Красноуральск от 29.10.2021 № 1201 (далее — Порядок № 1201), который также разработан в целях удовлетворения кадровой потребности муниципальных учреждений городского округа, осуществляющих образовательную деятельность, и регламентирует условия предоставления мер поддержки гражданам, получающим высшее или среднее профессиональное образование по очной форме обучения по педагогическому профилю, поступившим на целевое обучение в пределах квоты приема на целевое обучение и заключившим договор о целевом обучении. В Проекте отсутствует информация о признании утратившим силу Порядка № 1201 с момента вступления в силу указанного Проекта, о переходных положениях Порядка № 1201, либо о случаях разграничения действия указанных правовых актов, при этом размер и сроки выплат, установленные такими актами не соответствуют друг другу.

Выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) является **коррупциогенным фактором** в соответствии с подпунктом «в» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (далее — Методика № 96).

3. Согласно пункту 5 Порядка мера стимулирования предоставляется гражданам ежегодно в размере двух минимальных размеров оплаты труда с учетом районного коэффициента два раза в год.

В пункте 9 Порядка приводится перечень документов, которые должны прилагаться гражданином к заявлению о предоставлении меры материального стимулирования, являющемуся приложением № 1 к Порядку (далее — Заявление), в целях реализации права на получение меры стимулирования. Указанные Заявление и документы в соответствии с пунктом 10 Порядка предоставляются в следующие сроки:

- за 1 семестр — с 1 по 20 апреля текущего года;
- за 2 семестр — с 1 по 20 сентября текущего года.

Однако, в Порядке не указано производится ли предоставление таких документов гражданином лишь в год заключения договора о целевом обучении или ежегодно до конца обучения, что свидетельствует об установлении в правовом акте неопределенных требований к гражданам.

4. В силу положений пункта 11 Порядка в случае, если количество граждан, претендующих на заключение договора о целевом обучении и предоставление меры стимулирования, превышает имеющуюся кадровую потребность, преимущество отдается гражданину, заявление которого было зарегистрировано в отделе по управлению делами администрации городского округа Красноуральск раньше.

Однако Порядок содержит лишь требования к наличию Заявления, которое подается гражданином уже после заключения договора о целевом обучении и поступления в образовательное учреждение, информации о подаче гражданином иного заявления в целях заключения договора о целевом обучении, форме, сроках и месте его подачи указанный правовой акт не содержит, что свидетельствует о наличии **коррупциогенных факторов** в соответствии с подпунктом «ж» пункта 3, подпунктом «а» пункта 4 Методики.

5. По тексту Проекта выявлены технические ошибки, выразившиеся в:

- отсутствии единообразного применения по тексту Порядка введенного в пункте 2 Порядка сокращения «мера стимулирования» - в пунктах 7, 11, 13 Порядка, а также введенного в пункте 13 Порядка сокращения «Комиссия» - в пункте 15 Порядка;

- отсутствии запятой после слов «востребованных в городском округе Красноуральск» в пункте 11 Порядка;

- отсутствии единообразного обозначения пунктов по тексту Проекта, так в пункте 11 Порядка звучит «согласно п. 6 настоящего Порядка», а далее в пунктах 14, 19, 22, 23 употребляется полностью слово «пункт» в соответствующем падеже и числе;

- наличии слова «организации» после слов «заявление которого было зарегистрировано в отделе по управлению делами администрации городского округа Красноуральск» в пункте 11 Порядка;

- отсутствии знака препинания и слова «, заключенном» после слов «договором о целевом обучении» в абзаце первом Заявления;

- отсутствии единообразного перечисления сфер деятельности организаций в целях удовлетворения кадровой потребности в специалистах которых разработан Порядок, изложенных в пункте 2 Порядка и в Заявлении.

Вывод:

С учетом изложенного Проект требует доработки.

Председатель

О.А.Берстенева

Исполнитель:
инспектор Прозорова Е.В